

上海市消防专项规划 (2021-2035 年)

(草案公示稿)



上海市消防救援总队
上海市规划和自然资源局
二〇二二年七月

一. 规划背景

市消防救援总队是本市最主要的综合性应急救援力量，对城市安全保障和应急管理体系的构建起到重要作用。为落实《上海市城市总体规划（2017-2035年）》（国函〔2017〕147号）提出的“生态韧性之城”建设目标，根据《中共上海市委上海市人民政府关于建立上海市国土空间规划体系并监督实施的意见》（沪委发〔2020〕13号）文件精神，市消防救援总队与市规划与自然资源局共同组织开展《上海市消防专项规划（2021-2035年）》（下简称“消防2035”规划）编制，为上海市消防救援系统发展提供法定规划依据。

二. 规划总则

1. 指导思想

以习近平中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对上海发展的重要指示和向国家综合性消防救援队伍授旗训词精神，按照上海“创新驱动发展、经济转型升级”和建设“全球城市”的总体要求，顺应城市综合防灾减灾的发展导向，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”、“以人为本、生命至上”的理念，遵循“法治消防、责任消防、社会消防、科技消防、服务消防、人文消防”的原则，体现前瞻性、科学性、可操作性，实现消防救援工作科学、集约、融合、可持续发展。

2. 规划范围

本规划范围为上海市域行政辖区。

3. 规划期限

本规划期限为 2021-2035 年，近期至 2025 年，中期至 2030 年，远期至 2035 年。

三. 规划目标

1. 发展目标

坚持“人民至上、生命至上”的理念，坚定不移推进消防治理体系和治理能力现代化，打造与“全球城市”相匹配的世界级消防救援队伍。针对上海市城市灾害特点和社会经济发展保障需求，创新超大城市消防救援发展路径，构建消防救援设施布局合理、消防救援队伍综合能力突出、战训保障体系完善、技术装备水平领先的消防救援体系。

2. 主要指标

表 1 规划指标表

指标大类	序号	指标名称	单位	发展目标	指标性质
消防服务	1-1	消防站服务人口	万人/个	<10	预期性
	1-2	社会消防职业培训覆盖率	%	100	预期性
	1-3	中小學生消防站实训覆盖率	%	100	预期性
科学布局	2-1	站点规划布局覆盖率	%	100	约束性
	2-2	重点地区消防规划实施和运行跟踪评估覆盖率	%	80	预期性

应急救援	3-1	消防救援应急响应时间达标率	%	100	预期性
	3-2	专职消防救援人员万人拥有率	/万人	8	预期性
	3-3	执勤消防救援车辆增长率	%	≥30	预期性
综合治理	4-1	百万人单位火灾死亡率	/百万人	≤0.29	预期性
	4-2	重点行业消防安全标准化 管理达标率	%	100	预期性
	4-3	专职消防队员、微型消防站 站长持证上岗率	%	100	预期性

四. 主要内容

(一) 规划布局

1. 消防救援场站体系

按照“全灾种、大应急”的综合性快速应急救援体系建设要求，适应城市国土空间规划发展趋势，优化消防救援场站体系。

本市规划消防救援场站包括：陆上普通消防救援站（含一级站、二级站、小型站）、特勤消防救援站、水上消防救援站、空勤消防救援站、战勤保障消防站、消防救援指挥中心、消防救援训练基地及其他消防救援场站设施。

高标准加强新城等重要区域消防安全保障，创新设置集特勤消防救援站（或普通消防救援站）、战勤保障消防站、训练基地等功能为一体的消防救援中心站，打造集普通消防救援、特勤消防救援、战勤

保障、区域训练等多种功能融合的综合性消防救援基地，作为本市消防救援场站体系的重要组成部分。不同功能的消防场站结合设置时，应按照集约共享、综合利用的原则，提高用地效率。

表 2 本市消防救援场站设施规划用地指标

消防救援站类型	建设用地指标 (m ²)		
	主城区		新城、新市镇
	中心城区	主城片区	
一级普通消防救援站	3200-3800	3500-4800	3900-5600
二级普通消防救援站	2400-2800		-
小型普通消防救援站	800-1000，可结合其他用地设置		
特勤消防救援站	5600-7200		
水上消防救援站	陆上基地与二级普通消防救援站相同 靠泊岸线≥100m		
空勤消防救援站	陆上基地与一级普通消防救援站相同		
战勤保障消防站	6200-7900		
支队指挥中心	3000-4000		
区域消防训练基地	根据区域训练规模，具体论证		
消防救援中心站	根据实际功能配置，具体论证		

注：参照在编的上海市地方标准《上海市节约集约建设用地标准》(征求意见稿)，以最终发布的标准为准。

2. 规划布局原则和标准

按照“全灾种、大应急”职责使命要求，加大特勤消防救援、水域消防救援、战勤保障、消防综合训练等四大系统建设力度，强化消防救援系统能力建设。

强化新城等重点发展区域的消防安全保障能力，建设基地化、合成化、集约化的消防救援中心站，高效整合消防救援、战勤保障、综合训练等功能，以点带面促进区域消防救援能力提升。

完善普通消防救援站规划管控体系，根据消防救援站布局标准，结合地区国土空间资源特点和区域火灾风险评估，优化普通消防救援站布局，探索集约节约、综合利用的差异化灵活建设路径。

表 3 消防救援站布局标准

消防救援站点类型		规划到场时间标准	
普通消防救援站		接到出动指令后 5 分钟内	
特勤消防救援站	综合救援型	主城区、新城	接到出动指令后 20 分钟内
		其他城镇地区和郊野地区	接到出动指令后 30 分钟内
	特殊火灾和特种事故灾害处置型	按需设置	
水上消防救援站		接到出动指令后 30 分钟内	
战勤保障消防站		全市按需统筹布局	
其他专业消防站		按需设置	

3. 市域主要消防救援场站布局

市级消防救援指挥中心 1 座。推进市级消防救援指挥中心升级改造。与现状指挥中心合建的上海消防博物馆择机选址迁建。

特勤消防救援站：保留 14 座现状特勤消防救援站，规划新增 11 座，远期共 25 座。

水上消防救援站：保留 5 座现状水上消防救援站（含执勤点），规划迁建 1 座，新增 7 座，远期共 13 座。

空勤消防救援站：现状空勤站拟迁至青浦区，与规划综合特勤站合建。

消防训练设施：保留现状市级综合训练基地 1 座，逐步实施改、扩建升级。规划新增 9 座区域训练基地、1 座特勤专业训练基地、1 座水域救援训练基地。远期全市消防训练设施共 12 处。

战勤保障设施：保留现状 1 座市级战勤保障基地、1 座区域战勤保障站，规划新增 1 座市级战勤物资保障中心、12 座区域战勤保障站。远期全市战勤保障设施共 15 座。

上述主要消防救援场站中，根据重点区域消防救援保障需求和建设条件，在嘉定新城、青浦新城、松江新城、临港新片区主城区、长三角一体化发展示范区等区域建设消防救援中心站。

4. 普通消防救援站布局

普通消防救援站按照安全底线保障与弹性实施相结合的方式规划管控。全市设置责任辖区的陆域消防救援站，远期规模按 280 座左右进行控制。

根据消防救援站布局标准，以各类已批复消防专项规划、布局规划及相关控制性详细规划为基础，结合区域火灾风险评估和国土空间规划发展趋势，在各区和各重点发展区域的消防救援设施布局规划或专项规划中，动态优化普通消防救援站布局。

5. 基础设施消防规划

依托城市完善的交通资源，打造地上地下相互连接、水上空中有机协同的多层次、立体化消防救援通道网络。开发强度较高的集中新建、改建区域，在采用窄路幅路网规划设计方案时，须加强消防车通行能力论证，保障消防救援出动效率。加强地块内部通道规范使用管理，确保应急状态下具备消防救援车辆顺畅通行能力。

依托城市供水系统建设，加强环状供水管网和市政消防水源建设，提高消火栓覆盖范围和养护水平。高风险区域应适当提高消火栓密度，加大系统流量和压力。农村、工业园区、大型石化企业等市政消防供水无法满足灭火需求的局部区域，增设消防取水点和消防水池。依托城市丰富的天然河道水体，完善消防应急水源布局。在河道建设时，应考虑周边区域消防灭火应急取水需求，预留消防车应急取水条件。

(二) 消防救援能力建设

1. 消防救援队伍

建强国家综合性消防救援队伍，壮大地方政府专职消防队伍，发展社会消防救援力量，明晰救援责任，优化力量布局，构建与经济社会发展相适应的综合性应急救援力量体系。

全力推进消防救援队伍职业化发展道路，提高职业能力，优化职业链路，完善职业保障，从法规制度、体制机制、编制配备、经费保障等多方面保障消防职业化发展。

2. 装备建设和战勤保障

根据全天候、全方位、多元化应急保障需求，结合市综合应急物资储备体系，加快推进战勤保障规划布局，形成现代化的消防救援物资物流配送体系。充分挖掘社会资源，通过政府购买服务等形式，规范联勤联储、应急响应、车辆装备维护保养等协同保障机制。

消防救援装备体系建设坚持“新建增量、评估提效、专项拓能”的可持续发展理念，突出转型升级智能化、无人化装备配备，构建“适应灾种、品种齐全、功能完备、高效集成”的现代化装备体系。新建消防救援站按照标准配备消防救援车辆等装备，并根据辖区火灾风险和灾害事故特点，强化特殊消防救援装备建设。

3. 消防数字化

围绕新的历史定位和职责使命，突显上海城市精细化管理理念，强化物联感知、数据支撑、场景驱动等建设内容，打造上海消防信息化建设基础平台。大力推进消防救援指挥调度扁平化、灭火救援智能化、消防管理感知化。

(三) 城市消防治理

1. 消防法治

加强消防安全立法建标，牢固树立消防法治观念，完善消防行政权力监督制约体系，提升消防工作法治化水平。定期修改完善地方法规、规章和标准。加大消防法治宣传力度，增强公众消防法治素养。

加强对政府、部门贯彻执行消防法律法规、落实消防安全责任、督促火灾隐患等工作的监督。推进阳光警务和信息公开，规范消防行政权力运行。

2. 消防文化

提升消防安全文化韧性。宣传城市消防精神，激发全民参与消防、支持消防的人文自觉；开展消防文创产品策划制作，打造一流消防文化品牌；倡导消防志愿服务精神，打造“蓝朋友+”志愿服务品牌；建立消防公益基金，开展消防安全文化传播等公益活动。

深化消防宣传多元融合。发挥宣传矩阵效应，推动消防宣传在内容、渠道、平台、经营、管理等方面的深度融合。创新发布火灾预警，精准推送防范常识。针对不同人群的生产生活状态，制定不同年龄、不同户籍、不同国籍个性化的消防宣传策略。顺应老龄化社会趋势，广泛开展老年人消防结对关爱活动。

全面推进消防安全基础教育。将消防安全教育纳入基础教育阶段教学范畴，根据不同年龄段学生的认知特点和习惯养成，统编优化消防安全教材；加强消防安全教育师资力量培训，推进全市中学生消防救援站标准化实训课程，实现义务教育阶段消防实训全覆盖。

加强全面消防安全培训。加强对党政领导干部、行业系统管理者、居（村）民委员会负责人、网格员、消防安全管理人、物业管理人、消防控制室值班人员、微型消防站队员等重点岗位的培训。全面推进居民小区消防疏散演练工程。鼓励将消防安全领域培训纳入政府购买服务项目，支持社会培训机构开展消防安全培训。

强化消防科普阵地建设。将应急消防科普教育基地建设纳入城市公共安全整体规划，迁建上海消防博物馆，建设消防主题公园，建成国家、市、区三级应急消防科普教育基地，推动所有街道乡镇建立消防科普教育场所。所有消防救援站面向市民预约开放。鼓励社会力量参与建设消防体验场馆。

提升全民消防安全素质。加快建设集约化消防信息服务平台，打造数字化公共消防安全服务品牌。定期开展全民消防安全素质调查评估，为宣传教育策略优化提供依据。

3. 城市消防管理

健全完善消防安全共治共享格局，牢牢把握“开创人民城市建设新局面”要求，全方位推动各方消防工作责任落实。

精准防范化解消防安全重大风险，采用“绣花”功夫针对性强化重点领域、重点场所、重大消防安全风险隐患治理，以各类专项行动为抓手，对大型综合体、高层建筑、轨道交通、地下空间高强度开发区、石油化工、厂房仓库等重点场所开展重点治理，深化推进打通生命通道攻坚行动。

大数据创新消防安全管理。积极主动融入“两张网”建设，持续深化消防执法改革，以物联网平台、大数据化推动消防安全管理工作创新发展。

(四) 近期行动计划

顺应消防救援改革要求，围绕城市“十四五”期间国土空间规划发展导向，加强主城区、新城、长三角一体化发展示范区、临港自贸区新片区及其他重点发展区域消防力量配置，有序推进其他城镇地区消防救援站建设。

推进 35 座消防救援站规划建设。其中，25 座消防救援站已列入近期实施计划；10 座消防救援场站作为储备项目，重点推进前期研究和规划选址等工作，根据规划建设条件逐步纳入各年度计划。

(五) 实施策略和保障机制

完善与国土空间规划体系相匹配的多层级消防规划管控体系。积极响应重大空间发展战略，推进各区和各重点发展区域的消防救援设施布局规划或专项规划编制（修编）。健全行动规划机制，确保消防救援系统发展与国民经济和社会发展规划、应急管理规划、市区政府年度重大工程安排和财政支出等相衔接。探索建立城市消防救援定期评估机制，动态评估规划执行效能，滚动优化设施规划布局。

加强规划执行组织领导，各级政府要严格依法落实消防安全责任制，对照近、中、远期规划要求，分别组织编制五年消防事业发展规划，纳入经济社会发展总体规划统筹推进。

加强消防救援经费保障，各级财政要加强消防经费管理，财政部门要将消防经费纳入同级财政预算。重点保障落实消防安全责任制、排查整治火灾隐患、夯实公共消防安全基础、提高市民消防安全素质、提升灭火救援能力等方面支出。

加强规划实施考核奖惩，市政府定期组织对各地贯彻落实专项规划情况进行检查考核。

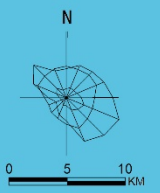
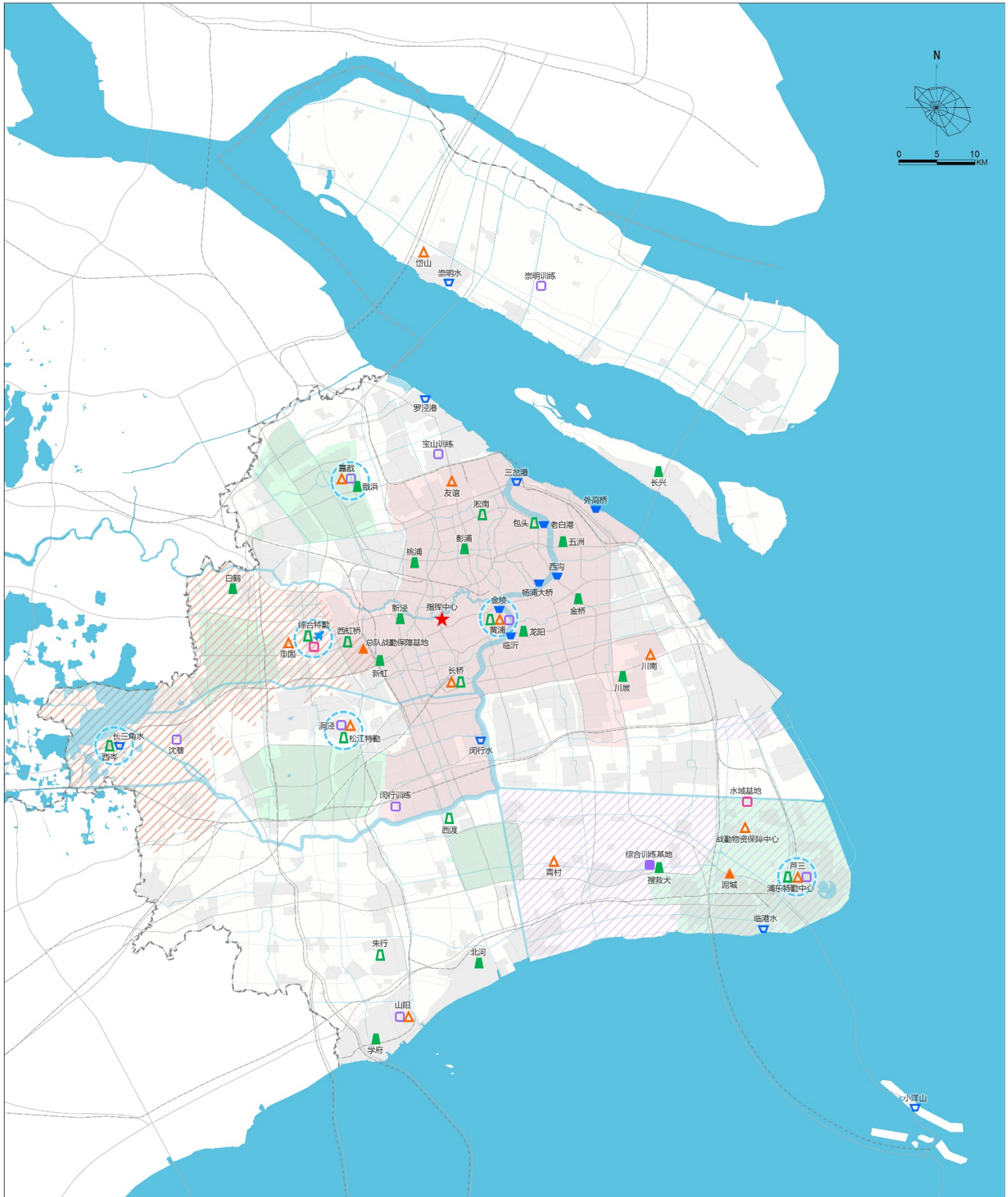
附图

附图 1 市域主要消防救援场站规划布局图

附图 2 近期规划实施消防救援场站布局图

上海市消防专项规划（2021-2035年）

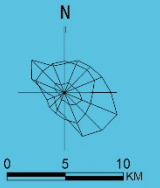
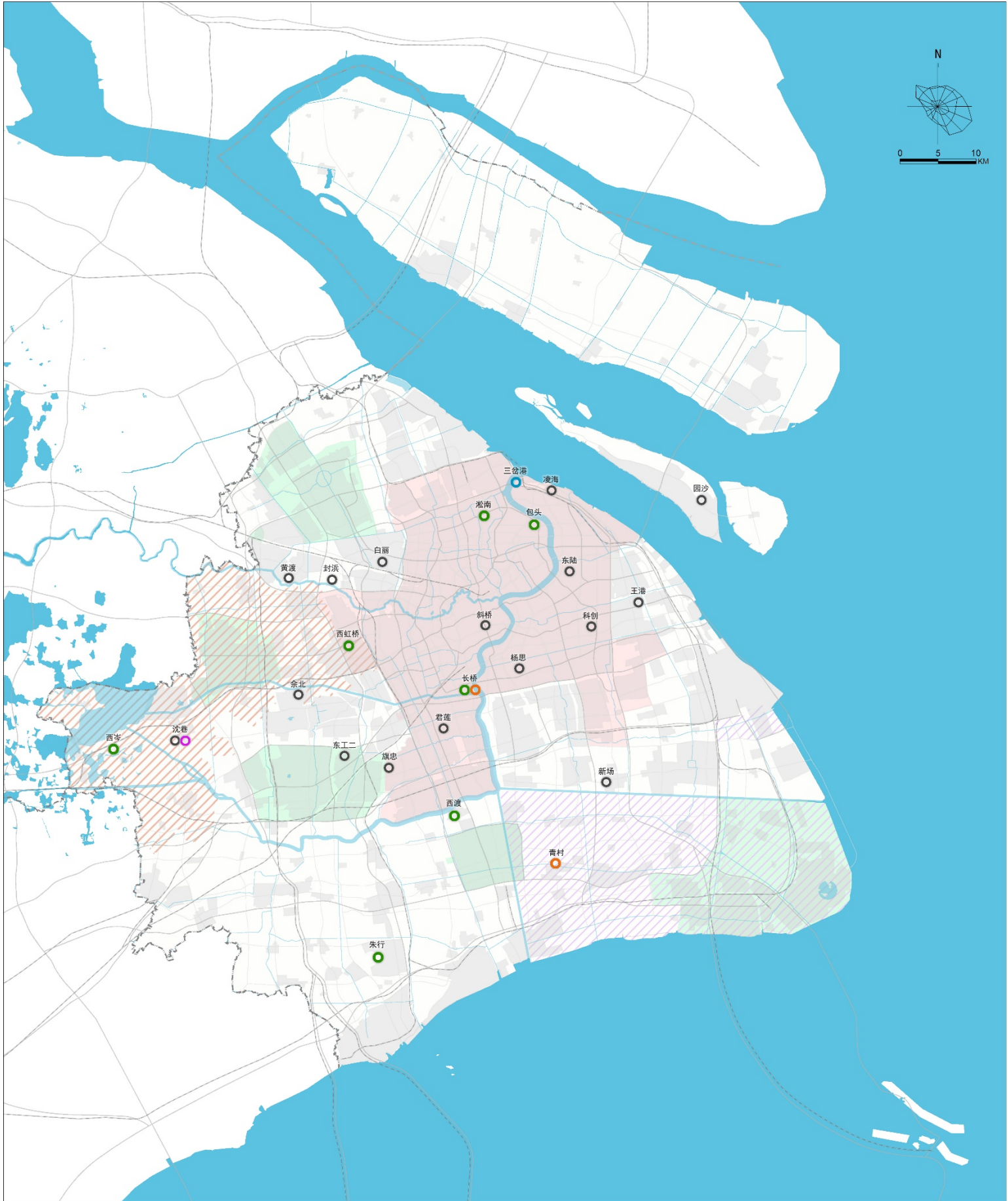
市域主要消防救援场站规划布局图



- | | | | | | |
|----|-------------|-------------|------------|-------------|------|
| 图例 | 消防救援指挥中心 | 水上消防救援站(规划) | 专业训练基地(规划) | 长三角一体化发展示范区 | 骨干路网 |
| | 特勤消防救援站(现状) | 战勤保障站(现状) | 区域消防救援中心 | 城市开发边界 | |
| | 特勤消防救援站(规划) | 战勤保障站(规划) | 主城区 | 水域 | |
| | 空勤消防救援站(迁建) | 综合训练基地(现状) | 新城 | 省界 | |
| | 水上消防救援站(现状) | 区域训练基地(规划) | 临港新片区 | 铁路 | |

上海市消防专项规划（2021-2035年）

近期规划实施消防救援场站布局图



- | | | | | |
|----|---------|--------|-------------|------|
| 图例 | 普通消防救援站 | 消防训练设施 | 长三角一体化发展示范区 | 骨干路网 |
| | 特勤消防救援站 | 主城区 | 水域 | 省界 |
| | 水上消防救援站 | 新城 | 省界 | 铁路 |
| | 战勤保障站 | 临港新片区 | | |